



# 中共财政部机关委员会文件

财党委〔2015〕25号

## 关于印发楼继伟同志在我部“三严三实” 专题教育党课上的讲话的通知

部内各单位，财政部驻各省、自治区、直辖市、计划单列市  
财政监察专员办事处，北京、上海、厦门国家会计学院，中  
国财税博物馆：

5月14日，部党组书记、部长楼继伟同志以“打造‘三  
严三实’财政干部队伍 扎实推进财税体制改革”为题，为  
我部处级以上党员干部讲了一堂专题党课。现将讲话印发，  
请各单位结合“三严三实”专题教育工作实际，认真学习，  
全面落实。



---

报：中央组织部，中央国家机关工委，部党组。

---

中共财政部机关委员会

---

# 打造“三严三实”财政干部队伍 扎实推进财税体制改革

楼继伟

(2015年5月14日)

开展“三严三实”专题教育是今年党建工作的一项重要任务，党中央对此高度重视，中央政治局常委会专门审定方案、提出了明确要求。4月10日，中央办公厅印发了《关于在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育方案》。4月21日，中央专门召开“三严三实”专题教育工作座谈会，刘云山同志、赵乐际同志对开展专题教育作了具体部署。4月28日，部党组召开会议对此专门作了研究，制定了我部开展“三严三实”专题教育的实施方案。按照中央要求，这次“三严三实”专题教育要与经常的思想政治建设和作风建设相结合，不搞专门动员部署。之前，部党组已下发通知对“三严三实”专题教育作了具体安排，今天的党课标志着我部专题教育正式启动。下面，我主要讲三个方面的内容。

## 一、深刻领会开展“三严三实”专题教育的重大意义

2014年3月9日，习近平总书记在十二届全国人大二次会议安徽代表团参加审议时提出，各级领导干部都要树立和发扬好的作风，既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事

要实、创业要实、做人要实。总书记这一重要论述，质朴凝练、内涵深刻，切中时弊、振聋发聩。“三严三实”贯穿着马克思主义政党建设的基本原则和内在要求，体现着共产党人的价值追求和政治品格，丰富和发展了党的建设理论，明确了领导干部的修身之本、为政之道、成事之要，为加强新形势下党的思想政治建设和作风建设提供了重要遵循。在全国县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育，是党中央总揽全局作出的重要部署，是党的群众路线教育实践活动的延展深化，体现了党中央弛而不息推进从严治党的鲜明态度，表明了党中央持之以恒加强作风建设的坚强决心，对于进一步增强党的创造力凝聚力战斗力、协调推进“四个全面”战略布局具有十分重要的意义。

**开展“三严三实”专题教育是严肃党内政治生活、严明党的政治纪律和政治规矩的重要抓手。**习近平总书记多次强调，党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台，从严治党必须从党内政治生活严起；强调要把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。守纪律讲规矩、营造良好政治生态，关系党的团结统一，关系党的肌体健康，关系党的创造力凝聚力战斗力。当前，在一些党员干部中确实存在着不守纪律、不讲规矩的现象，一些地方政治生态不好的问题还比较突出。如有的不讲政治、自行其是，有的有令不行、有禁不止，有的搞团团伙伙、亲亲疏疏，有的公器私

用、以权谋私，有的地方或单位组织涣散、纪律松弛，等等。对于一个政党，纪律是生命线；对于一级组织、一个党员，纪律是高压线。我们要针对这些现象和问题认真进行比对，看看组织管理上有没有过宽过软，个人言行上有没有失规失矩，查找问题，剖析根源，有则改之，无则加勉。开展“三严三实”专题教育，就是要从“严”上入手，从实处着力，严肃党内政治生活，进一步明规矩、严纪律、强约束，形成从严从实的氛围，营造风清气正的政治生态。

**开展“三严三实”专题教育是解决“不严不实”突出问题、持续深入推进党的思想政治建设和作风建设的重要举措。**

党的十八大以来，党中央狠抓党的思想政治建设和作风建设，在全党扎实开展党的群众路线教育实践活动，以严的态度、严的标准、严的措施狠抓惩治“四风”问题，有效遏制了“四风”蔓延势头，党风政风为之一新，党心民心为之一振。但也应清醒看到，在“四风”问题得到初步解决，“不敢”违规违纪的态势初步形成的同时，“不能”、“不想”的问题还未真正解决，产生“四风”的根源还没有彻底消除，顶风违规违纪现象时有发生，许多深层次问题还需要进一步解决。现在作风建设正处在一个关键点、节骨眼上，如果乘势而上、持续用力，就能巩固和扩大成果；稍有放松、稍有懈怠，就可能故态复萌、前功尽弃。因此，我们一定不能有松口气、歇歇脚的思想，不能有厌战、懈怠的情绪，不能有消极应付、

紧一阵松一阵的心理。“三严三实”专题教育作为党的群众路线教育实践活动的延展深化，就是要在已有基础上，再添把火、加把力，持续深入推进党的思想政治建设和作风建设，进一步巩固和拓展成果，把作风建设良好态势保持和发展下去，有效防止“四风”反弹，使好的作风成为党员干部的思想自觉和行为习惯。

**开展“三严三实”专题教育是锻造过硬干部队伍、推进财政事业发展的内在要求。**办好中国的事情，关键在党，关键在人。当前，我们党正团结带领全国各族人民进行具有新的历史特点的伟大斗争，正在协调推进“四个全面”战略布局，改革发展稳定任务之重前所未有，矛盾风险挑战之多前所未有，对我们党治国理政的考验之大前所未有。只有大力弘扬从严从实的思想和精神，造就思想上、政治上、作风上全面过硬的执政骨干队伍，才能提高党的执政能力、执政水平，才能凝聚起团结奋进、攻坚克难的强大力量，才能为顺利实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保障。

随着我国经济发展进入新常态，财政领域也发生了一些趋势性变化，财政工作正面临许多新的挑战：财政收入由高速增长转为中低速增长，支出仍将刚性增长，财政中长期压力非常大；财政更加深刻地介入各方面体制机制的构建，预算规范管理、公开透明的要求越来越高，财税体制改革涉及

的面更广、矛盾十分复杂；财政宏观调控面临的形势更加复杂，建设大国财政的要求越来越迫切，等等。做好新常态下的财政工作，推进新一轮财税改革，比以往难度更大，任务更加艰巨。这就要求财政干部面对新形势、新任务，必须要有新状态、新面貌。我们要通过开展专题教育，大力弘扬严的精神、实的作风，打造一支“三严三实”的财政干部队伍，保持和发扬奋发有为、敢于担当的精气神，增强适应和引领经济发展新常态的能力，坚决完成党中央、国务院交给的各项工作任务，更好地发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。

总的来说，“三严三实”专题教育有的放矢、指向性强，是具有全局意义的重要部署，是推进全面从严治党的重要举措。我们要深刻领会开展“三严三实”专题教育的重大意义，牢固树立思想政治建设和作风建设永远在路上的意识，迅速把思想和行动统一到中央决策部署上来，切实增强责任感使命感，把中央要求不折不扣地落到实处。

## **二、准确把握“三严三实”的本真内涵和实践要求，打造忠诚、干净、有担当的财政干部队伍**

中央办公厅关于开展“三严三实”专题教育的通知下发后，部党组每一位成员都认真进行了学习。中央“三严三实”专题教育工作座谈会召开后，部党组及时组织进行了集中学习讨论。这里，我结合财政工作实际，就财政干部如何体现

和实践“三严三实”要求谈点个人体会。

**（一）体现和实践“三严三实”要求，“三严”是基础。**

财政资金取之于民、用之于民，财政的各项政策都直接或间接关乎人民群众的切身利益，管好用好财政资金责任重大。大家身处财政部这样的重要综合经济管理部门，严以修身、严以用权、严以律己，尤为重要。因此，我们既要坚定理想信念，筑牢思想防线；也要加强制度建设，把权力关进笼子里，注重修身，严守纪律，规范用权，干净干事。

**落实“三严”要求，要树立家国情怀，坚定对党忠诚的信念。**“三严”第一句就是“严以修身”。所谓修身，就是要有理想，有信念，有朴素的家国情怀。在中华民族的历史长河中，不仅位高者自律“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”，位卑者亦自知“天下兴亡，匹夫有责”，这是中国人特有的家国情怀，也是中华民族精神的核心。历史上的仁人志士，都是“明知山有虎，偏向虎山行”，为了国家、为了普通老百姓的利益，坚定不移破除时弊、推进改革，把个人名利置之度外。财政干部历来有着对党忠诚、为国尽责、为民服务的家国情怀和良好传统。我们的老部长吴波同志就是充满家国情怀的人，他始终坚持共产主义信仰，牢记全心全意为人民服务的宗旨，对党忠诚，为民尽责，即使在被错误关押、审查和批斗的情况下，理想信念也从未发生动摇。他担任部领导 30 多年，始终如一坚持真理、敢于担责，积极推进财



政改革，为我国财政事业发展做出了重要贡献；始终如一坚持和发扬共产党人大公无私、清正廉洁的优良传统，一身正气、两袖清风，为国理财精打细算，个人生活勤俭节约。在领导岗位上工作几十年，身后遗产只有几万元，价值千万的住房都交回了单位。桃李不言，下自成蹊，这种高风亮节，应该成为财政部门的机关伦理、财政人的共同价值追求。

儒家思想强调“修身、齐家、治国、平天下”（《礼记·大学》），要成就事业，修身是前提。目前，部内处级以上领导干部占全部干部职工的比例超过了40%，大家的特点是知识层次高、工作能力比较强，绝大多数同志工作兢兢业业、任劳任怨，经常加班加点地干，对党对国家事业非常忠诚，付出很多。但也有的人过于看重职位待遇，热衷于比提拔升职速度，比物质利益享受；有的人宗旨意识淡薄，忽视群众利益，漠视群众疾苦，工作标准要求不高；极个别人甚至无视党的政治纪律和政治规矩，党性修养缺失，不讲党的原则，干出一些违法乱纪的事情。产生这些问题的原因，就是因为家国情怀缺失、理想信念动摇、信仰迷茫、精神迷失，导致行为发生偏向，步入歧途。在这次“三严三实”专题教育中，我们要进一步牢固树立家国情怀，唱响“对党忠诚、国家至上”的主旋律，进一步加强党性修养，坚定理想信念，忠于党、忠于国家、忠于人民，凡事从国家长治久安和老百姓的切身利益出发，看淡个人荣辱得失，矢志不移地推进改革，

把对党忠诚的朴素感情转化为积极推动财政改革发展的具体行动。

**落实“三严”要求，要扎实练好内功，不断提高履职能力和服务水平。**我们不仅要信念坚定，拥有家国情怀；更要脚踏实地，加强自身能力建设，为谋事、创业打下坚实基础。党的群众路线教育实践活动以来，我部干部在工作作风、精神面貌等方面有了明显改进，但也存在一些不足和问题。如有的知识体系偏旧，本领恐慌意识不强，学习不系统、不深入，应对新情况、新问题的办法不多。有的主动作为、敢于担当不够，不敢反映真实想法、坚持正确意见。有的抓落实不够有力，在规范管理、强化监督等方面下的功夫不够。有的深入基层调研、了解实情不多，有的安于现状、工作激情不够，极个别人还存在“门难进、脸难看、事难办”的问题，等等。我们要对照“三严”要求，认真查找自己可能存在的问题，不断加强学习探索，更新理念，改进作风，提升能力，以更好地履行自身职责。**一**是要牢固树立市场意识。正确处理好政府与市场、政府与社会的关系，突出财政公共性，做到有所为有所不为。坚持发挥市场在资源配置中的决定性作用，同时切实发挥好财政职能作用，推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。**二**是要强化法治和公平理念。强化依法行政、依法理财的理念，并内化为日常工作制度和流程。在制定财政政策或分配资金时，要公平对待各类市场主体，

平衡好各方面的利益，努力营造有利于市场主体平等竞争和社会公平正义的财政政策环境。三是要增强服务意识。把握“与其被动买单，不如主动请客”的工作方法，主动出击，变被动为主动，对符合改革发展方向、看清看准的事，要大胆推进，致力于花钱买机制，提高财政资金使用效益。四是要善于宏观思维。围绕服务好经济社会发展大局，从全局和战略高度来观察形势、分析问题，更好地把握经济发展的中长期变化规律，提出具有可行性和操作性的政策建议，支持和引导经济社会可持续发展。五是要具有国际视野。立足国内，放眼世界，把财经政策设计放在全球治理框架下统筹考虑。遵循国际通行规则和履行已作出的国际承诺。积极参与国际经贸规则制定，搞清楚国际规则与我方的利益冲突所在，搞清楚哪些规则是我们可以加以利用的。加强对各主要经济体的情况分析，把握相关方的软肋和“七寸”，争取主动权，增强设置议题、引导谈判进程的能力。加快推进由我国主导的国际多边机构的组建，充分发挥我国在区域经济合作机制中的影响力。

在加强自身建设、努力做好各项工作的同时，要进一步强化部内力量整合，切实做好新常态下的政策研究工作。当前世情国情日益复杂，不作深入研究，还是见招拆招，财政工作就做不好。而且，完成改革发展目标，任务艰巨，责任重大，需要攻坚克难，必须加强研究。我们要坚持目标导向

和问题导向，立足于财政本行，着眼全局，拓宽思路，深入研究重大长远问题。研究中要做好调查，用好数据，充分占有国际信息和理解国际规则，辨机析理，提出高质量、有分量的政策建议。要有战略思维，做好中长期经济走势预测、风险预估和防范预案。要加强协调配合，整合研究资源，中央与地方财政部门之间，部内各单位之间，要互相支持，取长补短，同时积极利用外脑，形成政策研究合力。

**落实“三严”要求，要加强制度建设、规范行权用权。**小平同志曾经强调，我们这么大一个国家，怎样才能团结起来、组织起来？一靠理想，二靠纪律。制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。一直以来，财政部比较注重制度建设，有讲党性、守规矩的良好传统。我们的许多财税改革都是从内部开始，先“革自己的命”，做示范给别人看。近两年，我们扎实推进财税改革，切实加强制度建设，在加强内部控制、规范权力运行等方面做了大量工作，取得了积极成效。但是从巡视、审计、内控检查等反映的情况看，也还存在一些问题。这些问题的发生，有的是因为缺乏制度，有的是有制度但没有严格按制度执行。

规范部内行权用权，关键是要加强内部控制建设。党的十八届四中全会决定对强化内部控制提出了明确要求，指出：“加强对政府内部权力的制约，是强化对行政权力制约的重

点”。要求“对财政资金分配使用、国有资产监管、政府投资、政府采购、公共资源转让、公共工程建设等权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权，定期轮岗，强化内部流程控制，防止权力滥用”。习近平总书记在中央纪委五次全会上明确提出，“对审批权力集中的部门和岗位要分解权力、定期轮岗，强化内部流程控制，防止权力滥用。一些带有社会管理职能的企事业单位也要这样做”。强化对行政权力的制约和监督，要求我们必须加快建立和实施内部控制。我们从2013年开始设计内控制度，从实际出发，针对发现的问题，分解权力、定期轮岗、强化流程控制，在加强内控建设方面做了大量工作。今年4月27日，部内控委召开了2015年的第一次例会，对前一段内控工作进行了总结。从总的情况看，进展还是不错的，内控机制已基本建立并初步发挥作用，但还存在一些问题。如大家的内控理念还没有完全建立起来。对于我们这样的机关，要防范工作中的差错，防范廉政工作中的漏洞，提高我们的工作水平，就是要搞内控制度，通过内控层层传导压力、层层肩负责任。下一步，部内各单位要强化岗位责任和内控意识，在5月底前完成本单位内部控制操作规程拟定工作，并尽快实施内部控制操作规程，即内控委员会讲的二级流程，要讲清楚规矩，什么事要走什么样的步骤、程序，在应急情况下要怎么办，等等，都要作出明确规定，做事要留痕。对已出台的内控制

度、办法在实际执行过程中反映出来的职责不清、制度缺失等方面的问题，需调整的要抓紧调整完善。要加快研究制订问责制度，提出对应的惩戒措施，如约谈、警告等。着力研究内控与信息化结合的问题，把内控工作嵌入办公自动化系统，形成对业务流程的有效管控。需要强调的是，内控制度建立后，关键在实施。不能“棍子高高举起，轻轻放下”。对有违反内控制度规定、出现风险事故的责任单位要严格执纪追责。

从对部属企事业单位和专员办巡视的情况看，在内控方面存在的一些问题已形成廉政风险，甚至导致违法违纪。如有的资产财务管理制度不健全，有的不相容岗位由一人兼任，有的流程把控不严，有的长期没有开展干部轮岗交流，等等。对存在的这些问题，巡视办在部内控委的例会上进行了通报，部党组对此提出了明确的整改要求，有关情况已转发给各单位。希望大家严格按照部党组的要求认真抓好落实，采取有效措施，积极推进内控建设。

对部属独立企事业单位实行党委领导的行政首长负责制，是我部针对一些单位管理涣散、缺乏集体决策机制、无法落实“一岗双责”而做出的探索。目前这些企事业单位的班子已基本调整到位，大家要结合单位实际，认真落实好“三严”要求。要把建立和实施内控制度、落实党风廉政建设“两个责任”与落实“三严”要求结合起来，统筹推进，层层落

实责任，层层传导压力。要举一反三，认真查找本单位存在的各类风险，尤其要关注人事、资产、财务管理等关键部位以及“三重一大”决策执行等重点环节的廉政风险，建立健全制度规定，并切实抓好落实，抓早抓小，防微杜渐。

**落实“三严”要求，要把住底线，做到个人干净。**律己有“大律己”，也有“小律己”。上面是从财政部、财政系统角度讲的“大律己”，而“大律己”的基础是“小律己”，就是每个人要律己，基本的底线是做人要干净。我们的干部每天与钱打交道，是人家攻关的对象，面临的诱惑很多，如果意志不坚定，把持不住，很容易被拉下水，造成的后果和影响是非常严重的。个人干净既是领导干部立身之本，也是履行好财政部门职责的底线要求。一直以来，部党组高度重视党风廉政建设和反腐败工作，认真落实党风廉政建设主体责任。我们加强内部控制建设，既是为了提高管理效率、防范各类业务风险，也是防范廉政风险的重要举措。

我们严于治党、严格要求，是对每个人负责任。抓严一点是对大家的保护和爱护。在专题教育中，我们不仅要向思想建设要自觉，也要向制度治党要约束，着力探索建立干净做事、有效防范廉政风险的制度机制。要按照党纪严于国法、领导干部严于一般干部的原则，扎实做好建制度、立规矩的工作，围绕严肃党内政治生活、加强干部教育管理、加强权力运行制约监督，制定和完善相关制度办法，把制度笼子扎

紧织密。要进一步强化制度的刚性约束，坚持制度面前人人平等，执行制度没有例外，出台一个就执行好一个。我想特别指出的是，对处级以上领导干部来说，“三严”意味着更高的标准、更高的要求。有些事情普通群众可以做、党员干部不能做，有些事情一般干部可以做、领导干部不能做，只有这样才能体现党的先进性纯洁性。大家心里要始终绷紧一根弦，把住底线，不能出事。待人接物、做人做事，都要在脑子里先过一过，该不该做？能不能做？上下级之间、同事之间互相及时提个醒。要通过专题教育，进一步明确干事创业的行为准则，树立正确的权力观政绩观，坚持为民用权、秉公用权、依法用权、廉洁用权，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

## **（二）体现和实践“三严三实”要求，“三实”是关键。**

坚持党要管党、从严治党，开展“三严三实”专题教育，最终目的是推动党和国家事业发展。落实“三实”要求，对每一个党员来说是毕生的奋力追求。在当前及今后相当一段时期，时代特色就是将十八届三中全会、四中全会提出的各项任务做实，同时还要应对“三期叠加”带来的挑战。我们必须处理好去杠杆和保增长的关系，特别是要把那些能够更有效地释放活力、提高全要素生产率的改革放在重要位置。我们一定要保持奋发有为、敢于担当的精神状态，恪尽职守、勤奋敬业，有担当、有作为，以更大的勇气、更加积极主动



地推进各项工作，为财政改革发展、党和国家事业做出自己的贡献，在干事创业中实现人生价值。

**落实“三实”要求，要做到创业不畏艰险，进一步增强责任心和紧迫感，扎实推进财税体制改革。**习近平总书记在中央深改组的会议上曾经说过，改革任务分工明确以后，就相当于立了军令状，到时候大家都要交出成绩单。李克强总理曾多次强调要解决庸政懒政问题，对领导干部为官不为、懒政怠政的要公开曝光，坚决追究责任。我们部内已把各项财税改革任务分工明确到了有关处室和具体责任人，并建立了台账。改革进展如何、是否按时完成了任务，打开台账一看就十分明了，这也是责任追究的依据。

按照张高丽副总理来部里调研时提出的要求，上个月，我们对照中共中央办公厅印发的《党的十八届三中全会重要改革举措实施规划（2014-2020年）》和中央政治局会议审议通过的《深化财税体制改革总体方案》，对一年来财税改革进展情况进行了梳理，明确了今明两年需要完成的财税改革具体任务。从梳理情况看，对照原有的时间安排，经过努力，预计大部分重点工作任务能够按期完成。但考虑到目前经济下行压力加大等情况，对于清理规范税收等优惠政策、房地产税和个人所得税改革、调整中央和地方收入划分等个别改革任务的完成时限需适当延后。这些情况我们已及时向国务院领导报告。除了这些已经说明情况的事项外，其他所有改

革任务都必须按照规定时限办结。大家要对照今明两年的改革任务安排，精准画好“路线图”、定好“时间表”，倒排工期，逐级立下军令状，逐项抓好落实，届时要向党中央、国务院交上一份满意的答卷。财税改革之外的其他很多问题，虽然不是由财政部牵头，但是我们必须有自己的看法，要搞清楚长远利益在哪里，应当怎么做，简单的会签是不行的，必须要提出自己的意见来。

**落实“三实”要求，要做到既兼顾当前、又着眼长远，加强对重大问题的研究。**我一回到部里就提醒过大家，看问题不要就只看财政本身的几件事、算小账，而是要懂得经济运行是怎么回事，要懂得社会运转是怎么回事，要懂得长远发展、可持续是怎么回事。我国经济发展进入新常态后，经济是中高速增长，财政收入是中低速增长，财政收入增长放慢了，但财政支出继续刚性增长。而且，支出结构僵化、财政资金使用效益不高的问题仍然十分突出。特别是现行一些支出政策设计不科学，可持续性不强，如果不改革，财政中长期压力非常大，经济社会持续健康发展就会受到威胁。过去我们是粗放式的增长，人口红利释放快，当时没有动力推动全要素生产率的提高；接下来我们的人口红利要消失了，经济增长需转到靠全要素生产率的提高上来，这并不容易，需要建立很多机制、推进很多项改革，需要对重大问题、重大事项进行深入研究。

习近平总书记强调，改革不仅仅是物理反应，更要有化学反应。我们落实“三实”要求，一个重要的方面就是要跳出财政看财政，加强对农业、社保、医疗卫生、科技、教育、政法以及国际等方面一些重大问题的研究。既推进财税改革，又积极推动其他领域改革，统筹谋划各项改革举措，使其发生化学反应，产生共振效果，形成改革合力。

**农业方面。**我国现行的农业发展方式不可持续，突出表现在：主要农产品价格顶到“天花板”，生产成本“地板”刚性抬升，生产补贴和价格补贴逼近约束“黄线”，资源环境亮起了“红灯”。四个方面都受到挤压，基本上没法作为了。为支持农业生产，财政已是不堪重负。为了使农业发展可持续，亟需加快转变农业发展方式。从2013年开始，我们树立大农业理念（山、水、林、田、湖），着力支持实施生态环境友好型农业可持续发展战略。如，实施新一轮退耕还林还草还湿，降低化肥农药使用；支持深松整地、保护性耕作和秸秆还田，恢复并提升地力；开展重金属污染耕地修复治理和地下水超采综合治理试点。同时，完善农业补贴政策，加大补贴资金整合力度，提高补贴的精准性、指向性和实效性。但谋事要实，“小打小闹”完善性的调整是不行的，必须进行改革。要将三中全会提出的“完善农产品价格形成机制，注重发挥市场形成价格作用”，作为政策设计的着眼点，在体制机制的改革完善上出实招。

**社会保障方面。**社会保障分为社会救助和社会保险。救助要整合，量力而行，尽力而为。社会保障领域存在的主要问题是：现行养老保险、医疗保险等制度碎片化，不讲求精算平衡，社会保险的保险属性不突出，变成福利属性越来越强，如果不深化改革，都不可持续。机关事业单位、企业职工和城乡居民养老保险制度分立，不同群体间待遇差距制度化，既不利于体现社会的公平公正，又增加了整合的难度。企业职工基本养老金水平 11 连增，与缴费和统账结合的支付机制关联不紧。2013 年企业职工基本养老保险给付增长 20%，缴费增长不到 14%，财政补贴比重进一步提高，风险在加速累积。

社会保险对财政的可持续会有巨大的影响。必须强调社会保险的保险属性，坚持精算平衡原则。养老保险与个人利益密切相关，政策设计要综合考虑人口结构的变化、人口流动代际可持续等情况，需要往后想 50 年或者更长的时间，调动当代人的积极性，强化个人责任，建立一个自身能够精算平衡的制度。不能把缺口完全留给公共财政，实际上是留给其他纳税人，这样做不仅不公平，也会导致公共财政不可持续和国家治理的危机。

在这个问题上，三中全会做出了全面的表述，除“坚持精算平衡原则”外，还有“健全多缴多得激励机制”、“划转部分国有资本充实社会保障基金”、“适时适当降低缴费率”、

“研究制定渐进式延迟退休年龄政策”、“实现基础养老金全国统筹”等，是全面的综合配套的改革举措，我们必须全面把握。由于精算平衡、多缴多得、渐进式延迟退休年龄等问题，都是难啃的骨头，在啃不动的时候，往往会出现躲避难题，将风险向后推，或推给一般公共预算，甚至简单地寄希望于划拨国有资本，这都是不对的。财政作为国家治理的“基础”和“重要支柱”，就要为子孙万代计，财政部在原则问题上必须坚持。

医疗保险在三中全会决定中只提出了整合城乡居民基本医疗保险制度。一定程度上也说明我们对这一问题的认识还不够深入，还未提出改革应遵循的基本原则，这就更要求我们深入研究，以“三实”的要求，探索提出长治久安、公平可持续的方案。这是对财政风险影响很大的一个问题，也是一个影响千秋万代的问题。现在一些基本概念都没有建立起来。实行医疗保险制度，职工退休之后也是要缴费的，一直交到终老。每个人都要一辈子缴费，大数定律之下实现互济，个人实现风险分散。医疗保险是另外一种形式的精算，而且更为复杂，还需要“三医联动”，就是医保、医疗、医药联动。

**科技方面。**财政科学技术支出逐年增加，花了不少钱，但效果很不理想。科技计划管理存在的问题较大，如资源配置碎片化和利益固化、科技研发不聚焦、政府职能转变不到

位、组织实施不合理、绩效结果不理想等等。还有审计中暴露出的一大堆问题，如重复申报，一个项目三个部门都给钱，有的部门还给了两笔。总之，问题已经充分显现，不改不行了。

去年 12 月，国务院印发了深化中央财政科技计划管理改革的方案。这次改革是一次真正意义上的改革，是科技部、财政部牵头落实党的十八届三中全会决定的重要举措。通过改革，将过去分散在近 40 个部门近百项科技计划整合成国家自然科学基金、国家科技重大专项、国家重点研发计划、技术创新引导专项（基金）、基地和人才专项等五类，并从顶层布局、咨询决策、组织管理、评估监管、动态调整等方面进行了一系列机制设计。这次改革真正触及了利益，是伤筋动骨的改革。为了适应改革要求，我们对部内的科技预算管理职责进行了调整，建立了归口管理机制，科技部对他们的内设机构也做了很大调整。对于原有科技计划，旧项目延续执行完，不再立新的项目。同时，先启动 5-10 个重点专项做试点，之后逐步按照新的体系和机制执行。2017 年改革全部到位后，原有的 973、863 等科技计划经费渠道不再保留。做到这一点非常不容易，相当于对国家科技计划体系动了一次大手术，解决了议论多年但悬而未决的一些带有根本性的重大问题。但与三中全会要求的“发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素价格、各类创新要素配置的导向作用”，

还有相当的距离，下一步改革任务还很重，要一步一步推。

**政法方面。**十八届四中全会决定提出，必须完善司法管理体制和司法权力运行机制。在优化司法职权配置方面，推进跨区域司法体制构建，现在已经设立了两个巡回法庭，以后还要继续推进相关改革，会有一系列的制度机制建设工作，包括财务、保障制度建设等，财政部要全力支持，有关司局的思路和工作一定要跟上。

**国际财经交流与合作方面。**2013年，习近平主席和李克强总理在对东盟国家的访问中，先后倡议成立亚投行，这是一个重大举措。亚投行倡导设立之初定位就很准确。第一，我们不是挑战布雷顿森林体系，而是一种补充；第二，亚投行不是中国首创，而是首倡；第三，实行开放的区域主义，先区域内后区域外。规定区域外的占25%股权，区域内的占75%股权。第四，2015年3月31日以后申请加入的国家不能作为创始成员，前面已经形成的备忘录的内容，后面加入进来的国家不能推翻。这样的议程和制度设计，体现了加强主导性，又不会引起国际负面反响的目的。目前看，亚投行创设进展情况正按初设议程推进。2013年10月到2014年10月，一年的时间，22个亚洲国家在北京签署了备忘录。我们成立了多边秘书处，请世界银行退休的专家担任首席律师帮我们起草章程。今年3月以来，出现了意向创始成员国申请的热潮，亚投行在国际舞台上吸引的关注持续不减，反响总

体是正面的。截至 2015 年 4 月 15 日，亚投行意向创始成员国数量最终敲定，共有 57 个，不少发达国家都加入进来，其中八国集团中有五个国家已经加入，美国、日本、加拿大没有进来。今后其他国家仍可以作为普通成员加入，但是没有创始成员国的权利。亚投行筹建虽然有一个好的开端，但是要把它完成也很不容易，下一步还有艰巨的工作要做，我们一定要把它做好。

这些问题，关系国家的长治久安，关系到亿万老百姓的切身利益，也会影响到财政发展的可持续性。推进这些领域的改革将深刻触及有关部门的利益。在适应和引领新常态、推进国家治理现代化的过程中，财政将深刻介入国家治理的各个方面。财政部门对这些重大问题不作研究、不发声，就是失职。所以，一定要有责任担当，要开阔视野、深入研究，敢于讲真话，坚持正确的意见。

**落实“三实”要求，还要加强对经济形势的预测分析，适应新常态发挥好财政调控作用，促进经济运行保持在合理区间。**目前，国内外经济形势依然错综复杂。世界经济还处在深入调整中，没有真正复苏，个别主要国家局部复苏也很曲折，加上地缘政治影响加重，不确定因素增多。我国经济发展态势总体向好，经济增速等主要指标仍保持在合理区间，但经济运行走势分化、下行压力仍然较大。造成经济下行压力的原因比较复杂，有的属于长期的结构性因素，如劳动力



短缺、人口老龄化导致潜在增长率下降，经济增速的中轴在下移。有的则属于经济运行的周期性因素，如外需下降带来的冲击等。结构性因素与周期性因素叠加，使得经济面临着多种困境。我们要将结构性因素和周期性因素分开，不能混为一谈，否则难以对症下药。

今年以来，受经济下行、价格回落特别是 PPI 持续下降、房地产市场调整等因素影响，财政形势也不容乐观。1-4 月全国一般公共预算收入 49909 亿元，比上年同期增长 5.1%，考虑部分政府性基金转列一般公共预算影响，同口径仅增长 3%，同比回落 6.3 个百分点。今年后几个月，受经济增长下行压力仍然存在、继续扩大营改增试点等因素影响，预计要达到中央财政收入预算目标压力较大，全年收支矛盾十分突出。

针对经济财政运行中存在的矛盾和问题，我们按照党中央、国务院有关要求，及早预研预判、做好预案准备，并及时采取了一系列稳增长、调结构的政策措施，这些措施有的已经或正在发挥作用。下一步，我们要坚决贯彻党中央、国务院的决策部署，继续推动积极的财政政策加力增效，增加公共支出，加大降税清费力度，为防止经济惯性下滑，促进经济保持中高速增长、迈向中高端水平作出更大贡献。需要特别强调的是，在经济下行、财政收支矛盾突出的情况下，财政政策的调控作用显得更为突出，是社会各方面关注的焦

点，面对的舆论压力也很大。我们要紧盯形势，加强研究，当好参谋，提出建设性意见和建议供党中央、国务院参考，发挥好财政职能作用。

总之，开展“三严三实”专题教育的主题十分鲜明、内涵要求十分丰富，涵盖了修身用权律己、谋事创业做人等多个方面，蕴含着严肃的政治原则和严明的纪律要求。我们要深入把握“三严三实”的基本内涵和实践要求，做到“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”，提振精气神、锤炼好作风、展现新作为，争做“三严三实”的好干部。

### 三、扎实做好各项组织工作，确保“三严三实”专题教育取得实效

按照中央部署，“三严三实”专题教育的总体要求是深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局，对照“三严三实”的要求，聚焦对党忠诚、个人干净、敢于担当，切实抓好专题党课、学习研讨、民主生活会和组织生活会、整改落实和立规执纪等四个“关键动作”，努力实现“三个见实效”，即：在深化“四风”整治、巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果上见实效，在守纪律讲规矩、营造良好政治生态上见实效，在真抓实干、推动改革发展稳定上见实效。

这次专题教育在全国各级党政机关、人民团体及其内设机构县处级以上领导干部和事业单位、国有企业中层以上领导人员中开展，各级同步进行。中央强调，要注意防止一锅煮、一刀切；防止形式主义、走过场。我部开展“三严三实”专题教育方案已经印发，各级党组织要把开展专题教育作为重大政治任务，作为全面从严治党的重要抓手，切实抓紧抓好。为确保专题教育扎实有序开展，这里，我再强调几点。

**（一）加强组织领导。**中央已经明确，“三严三实”专题教育不设专门办公室、不派督导组。我部专题教育在部党组领导下进行，由部党建工作领导小组负责组织实施，日常工作由机关党委牵头、会同办公厅和人教司负责。我是财政部“三严三实”专题教育的第一责任人，各单位主要负责同志是本单位“三严三实”专题教育的第一责任人。第一责任人既要率先垂范，带头参加教育、接受教育；又要站在一线、靠前指挥，投入足够的时间和精力，对专题教育进行具体指导，自始至终把责任扛在肩上。各单位要把专题教育摆上重要位置，周密安排部署，强化责任落实，扎实有效推进。部党建工作领导小组将采取督促指导、专项调研、随机抽查等方式，及时了解掌握情况，有效传导压力、激发动力，对组织不力、敷衍塞责、效果不好的，要严肃批评、严格问责。各单位要把“三严三实”专题教育作为履行党建主体责任的重要任务，将抓专题教育的有关情况，纳入党建工作述职评

议考核的重要内容。

**（二）坚持以上率下。**中央要求，开展“三严三实”专题教育要突出以上率下、示范带动，建立一级抓一级、一级带一级、层层抓落实的工作格局。部党组成员、部内各级党组织主要负责同志都要坚持高标准、严要求、作表率，紧密联系实际深学细照笃行，带头讲好党课，带头学习提高，带头查找问题，带头开展批评与自我批评，带头抓好整改落实和立规执纪。其他处级以上领导干部，都要立足本职岗位扎实开展专题教育，做到学习研讨深入、党性分析深刻、整改问题彻底、执行制度严格，真正从思想上、工作上、作风上严起来、实起来。在专题教育的全过程，领导干部都要以身作则、示范带动，上级要为下级作表率，班长要为班子成员作表率，一级做给一级看，一级带着一级干，形成上行下效、上率下行的良好局面。

**（三）抓好学习教育。**学习内容上，要把深入学习习近平总书记系列重要讲话精神作为重中之重，领会核心要义，掌握精神实质。学习方法上，要读原著、学原文、悟原理，重点研读《习近平谈治国理政》、《习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》等重点书目，不能以辅导报告、辅导材料代替对原文的学习。要注意用好正反两方面典型，学习吴波、焦裕禄、杨善洲、沈浩等先进典型事迹，以吴波、沈浩等财政典型人物为镜；以周永康、薄熙来、徐才厚、令

计划、苏荣等违纪违法案件为戒，从近年来财政系统发生的违纪违法案件中认真汲取教训。要真正用好思想建党这个传家宝，在学习教育上下足功夫、花足力气，切实把严和实的要求立起来、树起来，以思想自觉引领行动自觉。

**（四）做好“关键动作”。**这次“三严三实”专题教育不分批次、不划阶段、不设环节，也不能用搞活动的办法来搞专题教育，这给各单位创造性开展工作留下了空间。我们要充分发挥主观能动性，积极探索有效途径，坚持内容和形式相统一，确保专题教育达到预期目的、取得实效。特别是要做好四个“关键动作”。**一是讲好党课。**大家要学深吃透中央精神，紧密联系单位实际，结合干部职工的思想、工作和生活状况，把“不严不实”的具体表现和严重危害讲清楚，把落实“三严三实”的实践要求讲清楚，贴近现实，引起大家的共鸣，防止照本宣科、依葫芦画瓢、层层转达、泛泛而谈。按照我部实施方案的安排，部党组成员、部内各单位党组织书记、司局级党员领导干部要分别讲一次党课，大家要认真准备，确保效果。**二是搞好专题研讨。**部党组将分“严以修身，严以律己”、“严以用权，权为民谋”、“求真务实，敢于担当”3个专题，召开3次中心组学习会议进行学习研讨。各单位领导班子要在抓好学习教育的基础上，根据部党组确定的3个专题，结合本单位实际，安排3-5个专题进行研讨。各党小组要召开1次党小组会议，处级党员领导干部

围绕“三严三实”进行学习研讨。通过深入交流，相互启发、共同提高，澄清模糊认识，明确努力方向。**三是开好专题民主生活会和组织生活会。**结合年度民主生活会和组织生活会，今年年底，部党组、各单位领导班子以践行“三严三实”为主题，分别召开专题民主生活会；同时组织处级党员干部以党支部或党小组为单位，召开专题组织生活会。大家要紧密联系个人思想、工作、生活和作风实际，联系个人成长进步经历，联系教育实践活动中个人整改措施落实情况，深入查摆“不严不实”问题，进行党性分析，严肃认真开展批评和自我批评。**四是强化整改落实和立规执纪。**要在深入查摆问题、深挖根源的基础上，强化整改落实。坚持边学边查边改，主要领导干部带头，列出问题清单，一项一项整改，并注重建制度、立规矩，强化刚性执行，推动“三严三实”要求制度化、常态化、长效化。对于一些“问题在下面、根子在上面”、上下交织的“不严不实”问题，要利用这次专题教育各级同步进行的契机，建立上下联动整改机制，形成整改合力，确保见到实效。对于存在“不严不实”问题的领导干部，要立足于教育提高，促其改进；对群众意见大、不能认真查摆问题、没有明显改进的，要及时进行组织调整。

**(五)加强统筹兼顾。**我们开展“三严三实”专题教育，最终的落脚点是要提高财政干部队伍的能力水平，推动改革发展各项工作，促进财政事业健康发展。我们要始终坚持围

绕大局、服务大局，把开展专题教育与协调推进“四个全面”战略布局、落实财税改革任务结合起来，更好地推动中央各项决策部署和部党组各项工作要求的贯彻落实。坚持做到专题教育与日常工作有机融合、相互促进，两手抓、两不误，通过专题教育杜绝“乱作为”、“慢作为”、“不作为”现象，更好地履行财政部门的职责，以思想、作风建设成果和实际工作业绩来检验专题教育的成效。离退休干部的专题教育，要根据老干部的实际简而有效地开展。

作风好，事业兴。财政党员领导干部的政治素质、思想水平、作风状况，直接关系到财政工作水平的高低和各项任务落实的成效。我们要通过扎实开展“三严三实”专题教育，进一步增强对党忠诚、干净干事、敢于担当的意识，砥砺奋进，攻坚克难，从严从实谋划好、落实好改革发展各项任务，齐心协力开创财政改革发展的新局面，为全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的中国梦作出积极贡献！